



**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 августа 2016 года

№ 1272

г. Ханты-Мансийск

О жалобе Миляева Андрея Николаевича (вх. № 01-13/2127)

17 августа 2016 года в Избирательную комиссию Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступила жалоба уполномоченного представителя избирательного объединения ЛДПР – Либерально-демократическая партия России по выборам депутатов Думы города Пыть-Яха шестого созыва Миляева Андрея Николаевича.

Заявитель просит принять меры по недопущению нарушения избирательного законодательства на выборах депутатов Думы города Пыть-Яха шестого созыва.

Заявитель Миляев А.Н. указывает, что выдача открепительных удостоверений осуществляется (осуществлялась) лицом, не имеющим на это права, а именно Шевченко Марией Николаевной. Кроме того по мнению заявителя применение открепительных удостоверений на выборах в депутаты Думы города Пыть-Яха шестого созыва не основано на нормах законодательства Российской Федерации.

На заседании комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.08.2016 года принято постановление № 1263, согласно которого принято решение продлить рассмотрение жалобы Миляева А.Н.

В целях установления обстоятельств дела и принятия, в случае необходимости, оперативных мер реагирования по недопущению нарушений избирательного законодательства, в территориальную избирательную комиссию города Пыть-Яха, 22 августа 2016 года направлена рабочая группа Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе Председателя Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры Павкина А.Е. и члена Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Суховершего А.А., в ходе работы рабочей группы было установлено.

На 18 сентября 2016 года назначены выборы депутатов Думы города Пыть-Яха шестого созыва.

Согласно Постановлению Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, от 13.05.2016 г. № 1010 «О формировании территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха» в состав территориальной избирательной комиссии города Пыть-Ях членами комиссии с правом решающего голоса назначены: Абдуллин Р.Ф., Бехтерева В.Н., Иванов Л.М., Пиккельгаут Н.П., Салимова Ю.Л., Самигуллин Р.М., Федоров С.А., Цаплин В.Е., Шевченко М.Н.

Постановлением территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха № 138 от 29 июля 2016 года полномочия члена территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха с правом решающего голоса Шевченко Марии Николаевны приостановлены на период подготовки и проведения выборов депутатов Думы города Пыть-Яха шестого созыва.

Постановлением территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха от 29.07.2016 года № 139 секретарем территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха на период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва, депутатов Тюменской областной Думы, депутатов Думы города Пыть-Яха шестого созыва назначена Пиккельгаут Надежда Петровна.

В ходе выезда рабочей группой были изучены учетные документы территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха по выдаче открепительных удостоверений, а именно:

- 1) Реестр выдачи открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва;
- 2) Реестр выдачи открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва;
- 3) Реестр выдачи открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Тюменской областной Думы;
- 4) Реестр выдачи открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Думы города Пыть-Яха шестого созыва;

5) Образец подписи Шевченко Марии Николаевны.

Территориальной избирательной комиссией города Пыть-Яха в период с 03.08.2016 года по 23.08.2016 года (на момент проведения проверки) было выдано 59 (Пятьдесят девять) открепительных удостоверений, в том числе:

– 17 (семнадцать) открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва;

– 14 (четырнадцать) открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва;

– 14 (четырнадцать) открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Тюменской областной Думы;

– 14 (четырнадцать) открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Думы города Пыть-Яха шестого созыва.

Выдача открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва, Тюменской областной Думы шестого созыва, Думы города Пыть-Яха шестого созыва осуществлялась членами территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха Ивановым Л.М., Пиккельгаут Н.П., Бехтеревой В.Н., Абдуллиным Р.Ф., Самигуллиным Р.М., Салимовой Ю.Л., что подтверждается записями в столбце 10, соответствующих реестров выдачи открепительных удостоверений, в которых отражены фамилии и подписи членов комиссии, выдавших открепительное удостоверение. Выдача открепительных удостоверений осуществляется в кабинете № 413 на 4 этаже, в здании Администрации города Пыть-Яха, по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Пыть-Ях, 1 микрорайон «Центральный», д. 18 а.

Установлено, что Шевченко Мария Николаевна не осуществляет выдачу открепительных удостоверений, не имеет доступа к документам строгой отчетности и не осуществляет работу с ними, что подтверждается реестрами выдачи открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва, Тюменской областной Думы шестого созыва, Думы города Пыть-Яха шестого созыва.

Шевченко Мария Николаевна является работником Администрации города Пыть-Яха и осуществляет свою деятельность в общем отделе, в должности Главного специалиста, её рабочее место располагается в кабинете

№ 407 рядом с кабинетом Председателя территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха Цаплина В.Е., на 4 этаже, в здании Администрации города Пыть-Яха.

Учитывая, что Шевченко М.Н. имеет большой опыт работы в избирательных комиссиях и является специалистом, хорошо знающим избирательное право и процесс, она оказывает консультационную помощь действующим работникам и членам территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха с правом решающего голоса. На настоящий момент в избирательном законодательстве отсутствует запрет на осуществление гражданами Российской Федерации консультационного или организационно-технического содействия иным гражданам или избирательным комиссиям, как на безвозмездной, так и на платной основе.

В соответствии с п. 19 ст. 28 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ) комиссии могут привлекать граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, а также с обеспечением полномочий комиссий, по гражданско-правовым договорам.

Утверждение заявителя Миляева А.Н. о том, что выдача открепительных удостоверений свидетельствует о наличии намерений по фальсификации итогов голосования, лишено каких-либо оснований.

На момент проверки выдано всего 14 открепительных удостоверений на выборах депутатов Думы города Пыть-Ях, что само по себе, в силу своей малочисленности, не может способствовать осуществлению каких-либо фальсификаций.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 65 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в случае совмещения дня голосования в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование, не проводится. При проведении указанных выборов в органы местного самоуправления, за исключением выборов, в которых границы избирательного округа находятся в пределах одного избирательного участка, законом субъекта Российской Федерации должно быть предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

На основании указанного требования, в статью 16.1 Закона ХМАО – Югры от 30.09.2011 № 81-оз «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» был введен пункт 3, следующего содержания: В случае совмещения дня голосования на выборах депутатов представительного органа муниципального образования с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых федеральным законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование, предусмотренное настоящей статьей, не проводится. При проведении указанных выборов проводится голосование по открепительным удостоверениям.

Во исполнение вышеуказанных требований избирательного законодательства, территориальной избирательной комиссией города Пыть-Яха было принято постановление от 15.07.2016 года № 58 «Об открепительных удостоверениях на выборах депутатов Думы города Пыть-Яха шестого созыва», в соответствии с которым было изготовлено 2500 открепительных удостоверений. Выдача открепительных удостоверений производится членами территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха с правом решающего голоса с соблюдением всех правовых норм действующего избирательного законодательства.

В соответствии с законодательством избиратель может проголосовать по открепительному удостоверению, только в пределах того избирательного округа, где он обладает активным избирательным правом. Таким образом, по открепительному удостоверению на выборах депутатов Думы города Пыть-Яха, избиратель сможет проголосовать, если не на своём (где он был включён в Список избирателей), то лишь на одном из избирательных участков, входящих в тот же самый избирательный округ, что не имеет ни какого практического смысла для фальсификации.

Соответственно применение открепительных удостоверений на выборах депутатов Думы города Пыть-Яха шестого созыва является законным и осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В ходе выездной работы рабочей группой Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был проведен ряд разъяснительных мероприятий:

- 1) В ходе поездки рабочей группой проведены встречи с администраций муниципального образования город Пыть-Ях и главой муниципального образования город Пыть-Ях.

2) 22 августа 2016 года проведён обучающий семинар для председателей, заместителей и секретарей участковых избирательных комиссий.

3) 23 августа 2016 года член Избирательной комиссии автономного округа Суховерший А.А. провёл встречу с заявителем Миляевым А.Н.

4) 24 августа 2016 года Суховерший А.А. принял участие в работе Круглого стола с участием политических партий.

5) 24 августа 2016 года проведен семинар-совещание с членами территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха и председателями участковых избирательных комиссий по вопросам подготовки к проведению единого дня голосования 18 сентября 2016 года и соблюдения равенства прав кандидатов.

В ходе всех проведенных встреч было установлено, что доводы, указанные в жалобе Миляева А.Н. не соответствуют действительности, выдача открепительных удостоверений в территориальной избирательной комиссии города Пыть-Яха производится в соответствии с действующим законодательством о выборах в Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 75 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательная комиссия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры постановляет:

1. Оставить жалобу Миляева Андрея Николаевича без удовлетворения.

2. Копию настоящего постановления направить заявителю, в территориальную избирательную комиссию города Пыть-Яха и разместить на сайте Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Председатель
Избирательной комиссии
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры

А.Е. Павкин

Секретарь
Избирательной комиссии
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры

К.И. Дмитриева