

Состоялось заседание экспертной группы при Председателе ЦИК России по вопросам взаимодействия с политическими партиями, общественными организациями и молодежными объединениями

15 декабря 2015 года состоялось заседание экспертной группы при Председателе ЦИК России по вопросам взаимодействия с политическими партиями, общественными организациями и молодежными объединениями. Участники обсудили вопросы использования специализированного программного изделия «Подготовка сведений о кандидатах, уполномоченных представителях, доверенных лицах» ГАС «Выборы» на выборах, а также реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации.

Председатель ЦИК России Владимир Евгеньевич Чуров подчеркнул, что вопросы организации голосования инвалидов – это, прежде всего, создание условий для того, чтобы они могли совершить волеизъявление, чтобы их избирательные права были реализованы.

«Организация голосования инвалидов – это взаимное информирование, – уверен В.Е. Чуров. – Информирование этой группы избирателей об их возможностях, о ходе избирательной кампании в целом. И информирование о том, какие у них есть пожелания – кто хочет голосовать дома, а кто хочет вместе с другими избирателями прийти на избирательный участок».

Говоря о вопросе, связанном со сведениями о кандидатах, которые подаются в избирательные комиссии, глава Центризбиркома отметил, что законодатель за последние годы серьезно расширил границы таких сведений. В частности, с мая 2014 года кандидат обязан указывать сведения о судимости, даже снятой или погашенной, а с июня 2013 года – также раскрывать информацию о недвижимости и обязательствах имущественного характера за рубежом. Все это, по словам, В.Е. Чурова повышает нагрузку на всех участников избирательного процесса, в том числе и на ГАС «Выборы»: «Центральная избирательная комиссия осуществляет комплексный контроль за поступлением и расходованием средств политических партий, как в межвыборный период, так и в ходе избирательных кампаний. Все это требует межведомственного взаимодействия. С Центробанком, Федеральной миграционной службой, Министерством внутренних дел».

В качестве примера Председатель ЦИК России привел взаимодействие с Центробанком по проверке сведений о счетах, вкладах и ценных бумагах кандидатов: «Недавно получили письмо из соответствующего департамента Центробанка, где четко сказано, что тот обмен информацией и проверка, которые ранее занимали две недели, теперь благодаря проведенной совместной работе занимает двадцать минут. Это я называю эффективной работой».

Вместе с тем, В.Е. Чуров заявил, что задача ЦИК России не «ущучить» кандидата, а помочь ему избежать ошибок при предоставлении соответствующих сведений в избирательные комиссии: «Мы выступаем за то, чтобы как можно раньше указывать кандидату, партии на их неточности. И, между прочим, не все субъекты Российской Федерации разделяют эту точку зрения. Нам приходилось требовать, чтобы региональные комиссии информировали кандидатов о допущенных неточностях».

Заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Леонид Григорьевич Ивлев напомнил, что в соответствии с законом о выборах депутатов Государственной Думы кандидаты и избирательные объединения обязаны предоставлять ряд сведений также в машиночитаемой виде: «В этом году Центральная избирательная комиссия создала рабочую группу по подготовке форм документов, в том числе в машиночитаемом виде, представляемых кандидатами, политическими партиями в избирательные комиссии при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, и проведению тестирования специального программного обеспечения ГАС «Выборы», предназначенного для подготовки указанных документов. Итогом работы которой стала подготовка проекта постановления ЦИК России «О Перечне формах документов, в том числе в машиночитаемом виде, представляемых политическими партиями и кандидатами в избирательные комиссии при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва». Было доработано специализированное программное изделие «Подготовка сведений о кандидатах, уполномоченных представителях, доверенных лицах» ГАС «Выборы». И на прошедших региональных выборах партии имели возможность потренироваться на продукте, который будет использоваться на выборах в Государственную Думу».

Как Вы знаете, выборы в единый день голосования 13 сентября 2015 года прошли на территории 83 субъектов Российской Федерации. На основных выборах государственных органов субъектов Российской Федерации и местного самоуправления административных центров (столиц), которые состоялись в 41 субъекте Российской Федерации, только 7 избирательных комиссий провели совещания с политическими партиями, на которых разъясняли, как заполняется специализированное программное изделие, подчеркнул Л.Г. Ивлев. (Республика

Коми, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Камчатский край, Амурская и Владимирская области).

Избирательная комиссия Ямало-Ненецкого автономного округа направила в окружные комиссии специальную инструкцию по применению программного изделия.

В 15 субъектах Российской Федерации избирательные комиссии разместили на своих официальных сайтах специализированное программное изделие, а также представили его региональным отделениям политических партий. (Республика Коми, Удмуртская Республика, Камчатский край, Амурская, Астраханская, Белгородская, Владимирская, Калужская, Кемеровская, Липецкая, Магаданская, Пензенская, Ростовская и Тамбовская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Центральная избирательная комиссия представила этот продукт всем региональным отделениям политических партий в стране.

В некоторых субъектах РФ специализированное программное изделие вообще не использовалось. Это Иркутская область, Калининградская область, Ленинградская область, Смоленская область, Еврейская автономная область.

Политические партии и избирательные комиссии активно применяли программное изделие в 14 регионах. (Республика Коми, Удмуртская Республика, Камчатский край, Амурская, Архангельская, Белгородская, Калужская, Курганская, Липецкая, Пензенская, Ростовская, Тамбовская и Томская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

«В настоящее время специализированное программное изделие доработано, введены наименования одномандатных избирательных округов на выборах депутатов Государственной Думы. Завтра на заседании мы внесем уточнения, связанные с изменениями в законодательстве, после чего оно будет готово к использованию».

В свою очередь руководитель ФКГУ «Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» Михаил Анатольевич Попов отметил, что при доработке программного изделия учитывались предложения избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, которые носили содержательный и конструктивный характер. Он также рассказал, что в марте 2016 года состоится общероссийская тренировка ГАС «Выборы», где, в том числе, будет тестироваться и данный программный продукт.

В рамках обсуждения выступили члены ЦИК России с совещательным голосом Алла Анатольевна Алексеева и Евгений Александрович Шевченко. В частности, предлагалось протестировать систему на максимальный объем передачи данных о кандидатах. Л.Г. Ивлев поддержал данное предложение и поручил организовать эту работу.

Далее члены экспертной группы приступили к рассмотрению второго вопроса повестки дня – «О реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации».

Член ЦИК России, заместитель председателя Рабочей группы по взаимодействию ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов Нина Александровна Кулясова обозначила две актуальные темы для последующего обсуждения – добровольчество в избирательном процессе и информационно-разъяснительная деятельность с учетом потребностей избирателей с инвалидностью.

Н.А. Кулясова обратила внимание, что в российском избирательном законодательстве отсутствует понятие «доброволец».

При этом для обеспечения избирательных прав инвалидов добровольчество имеет огромный потенциал, считает член ЦИК России. Это, прежде всего, помощь избирателям, желающим самостоятельно добраться до помещения для голосования, а также контроль реальной доступности этих помещений для инвалидов. «Многие избирательные комиссии прибегают к помощи волонтеров для сопровождения инвалидов в помещения для голосования», – отметила Н.А. Кулясова.

«Практика показывает, что деятельность добровольческих (волонтерских) организаций в части обеспечения избирательных прав инвалидов приобретает все больший масштаб. Это доказывает работа в регионах. В прошедший единый день голосования в 41 субъекте Российской Федерации, где проводились масштабные выборы, 12 460 добровольцев оказывали помощь избирателям-инвалидам на 3979 избирательных участках», – сообщила член Центризбиркома.

Она также подчеркнула необходимость дальнейшей работы над темой правового регулирования деятельности волонтеров на выборах.

Особое внимание член ЦИК России уделила информационно-разъяснительной деятельности среди граждан с инвалидностью и проведения предвыборной агитации с учетом особенностей избирателей с нарушениями слуха или зрения.

«Уже не первый год ЦИК России обращает внимание политических партий и кандидатов на необходимость при проведении своей агитационной деятельности учитывать коммуникативные особенности граждан с инвалидностью. В первую очередь, это касается инвалидов по зрению и слуху. Для них должны быть агитационные материалы, напечатанные крупным шрифтом, на Азбуке Брайля, в аудио- и видеоформате, с использованием сурдоперевода и бегущей строки. Кроме того, партийные сайты и другие партийные ресурсы в сети Интернет должны быть адаптированы для инвалидов по зрению», – рассказала Н.А. Кулясова.

В числе имеющихся проблем член ЦИК России обозначила отсутствие в ряде субъектов Российской Федерации возможностей по изготовлению печатной продукции для слепых и слабовидящих участников избирательного процесса. Речь идет о принтерах Брайля, а также технических возможностях местных каналов для визуализации «бегущей строки».

Для решения этих вопросов Н.А. Кулясова призвала организаторов выборов и представителей политических партий и кандидатов активно использовать ресурсы специализированных библиотек для слепых и общественных организаций инвалидов, имеющих принтеры Брайля.

Депутат Государственной Думы, вице-президент Всероссийского общества слепых Владимир Сергеевич Вшивцев поблагодарил Центризбирком за эффективную совместную работу, результатом которой стало решение многих конкретных проблем, связанных с обеспечением избирательных прав инвалидов.

В своем выступлении В.С. Вшивцев обратил внимание политических партий на важность серьезной работы с этой группой избирателей, численность которой превышает 12 миллионов человек.

Депутат привел ряд примеров из практики, когда партийцы самостоятельно пытались найти избирателей с инвалидностью и убедить отдать свой голос на выборах, однако результат получался отрицательным. В.С. Вшивцев порекомендовал партийцам, прежде всего, устанавливать взаимоотношения с общероссийскими общественными организациями инвалидов, имеющими большой опыт работы и пользующихся авторитетом в народе. Именно на этом уровне необходимо рассказывать о своей предвыборной программе, доказывая и подтверждая делом свои намерения служить народу и защищать права и интересы инвалидов.

Сопредседатель Координационного совета Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России» Сергей Михайлович Бондаренко рассказал о практике работы добровольцев по обеспечению избирательных прав инвалидов. В своем выступлении он обратил внимание на важность обеспечения возможности участия инвалидов в избирательном процессе на всех его этапах – не только непосредственно в голосовании, но и во встречах с кандидатами. По его словам, в этом направлении также перспективно участие добровольцев.

Информация о практике работы на местах прозвучала в выступлениях председателя Избирательной комиссии Костромской области Михаила Владимировича Барабанова и члена Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл Светланы Евгеньевны Блиновой.

М.В. Барабанов подробно ознакомил коллег с опытом участия добровольцев работе с избирателями, имеющими инвалидность. Он отметил позитивную практику волонтерства и ее перспективность в обеспечении избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья. С.Е. Блинова проинформировала о социологическом исследовании, проведенном республиканским молодежным избиркомом в целях выявления конкретных проблем в области обеспечения избирательных прав инвалидов, а также разработки оптимальных путей их решения. В своем выступлении она уделила особое внимание практике информационно-разъяснительной деятельности республиканского избиркома с учетом особенностей инвалидов по зрению и инвалидов по слуху.

Член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, член президиума ОНМКС при ЦИК России Александр Семенович Брод обозначил важность общественного контроля в работе по обеспечению реальной доступности избирательных участков и их оборудованию с учетом потребностей избирателей с инвалидностью. По его словам, такая деятельность должна проводиться максимально открыто и гласно – с привлечением ресурсов общественных организаций и гражданских активистов.

А.С. Брод предложил создать Карту доступности избирательных участков – специального ресурса в сети Интернет, который будет формироваться участниками общественного контроля. Заблаговременное размещение информации об имеющихся проблемах вне всяких сомнений активизирует работу по их решению.

Пресс-секретарь Президента Всероссийского общества слепых Валерий Яковлевич Матвеев обратил внимание на важность информирования избирателей с инвалидностью в социальных сетях. Он сообщил, что многие активисты общественных организаций инвалидов являются активными пользователями популярных социальных сетей и читателями сетевых СМИ. По словам В.Я. Матвеева, на предстоящих парламентских выборах серьезные агитационные баталии будут проходить именно в Интернете.

В ходе дискуссии Л.Г. Ивлев рассказал, что традиционно к выборам заблаговременно готовятся политические партии и избирательные комиссии, а также всевозможные специалисты политических профессий. В начале декабря состоялись два общероссийских форума, посвященных подготовке к предстоящей федеральной кампании – политтехнологов и политических юристов. «Причем на форуме, который проводили политические юристы, присутствовал один из ведущих политтехнологов США. Это значит, что они тоже готовятся к выборам», – отметил он.

В завершение экспертного диалога заместитель Председателя Центризбиркома поблагодарил присутствующих за плодотворную работу в уходящем 2015 году и за активное участие в обсуждении актуальных вопросов на заседании экспертной группы. Он подчеркнул, что идеи, высказанные в ходе мероприятия, уже сейчас обрели форму поручений, которые будут обязательно исполнены.

Участники встречи обсудили планы работы на выборный 2016 год, уделяя внимание актуальным трендам. «Мы должны уделить большое внимание обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья», – подчеркнул Л.Г. Ивлев и пригласил участников встречи коллег принять участие во Всероссийском совещании по подготовке к выборам депутатов российского парламента, которое состоится в 2016 году.



